

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญ

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งในระบบการปกครองของไทย ซึ่งหมายถึงการปกครองที่รัฐบาลให้อำนาจหรือการกระจายอำนาจไปให้หน่วยปกครองท้องถิ่นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นและชุมชน โดยมีองค์กรผู้รับผิดชอบมีอิสระในการใช้ดุลยพินิจ มีเจ้าหน้าที่ และงบประมาณในการดำเนินงานแยกออกจากราชการส่วนภูมิภาค แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีได้มีอธิปไตยในตัวเอง ยังต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐบาลกลางตามวิธีที่เหมาะสม

จากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ มีอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง แม้ว่าจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดประโยชน์สุขแก่ท้องถิ่นของตน “แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล” อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ ฉะนั้น จึงกล่าวได้ว่า “การวางแผน คือ ความพยายามที่เป็นระบบ (System attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนา”

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีเท่าไรก็ตาม แต่หากไม่สามารถบังคับถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่คอยเป็นตัวบ่งชี้ว่า ผลจากการดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขต หรือแม้แต่ยุติการดำเนินงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีอำนาจหน้าที่ 2 ลักษณะ คือ อำนาจหน้าที่บทบาท ตามที่กฎหมายบัญญัติในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ระเบียบของอำนาจหน้าที่บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบล และกฎหมายอื่นๆ กำหนดไว้เป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำ

ตามอำนาจหน้าที่ที่ต้องกระทำขององค์การบริหารส่วนตำบล ทางองค์การบริหารส่วนตำบล ศาลาประชาคมได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการบริหารงาน คือ “**สาธารณสุขปลอดภัย สิ่งแวดล้อมดี ชุมชนเข้มแข็ง พัฒนาคุณภาพชีวิต ประชาชนมีส่วนร่วม**” จากวิสัยทัศน์ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ต้องดำเนินการจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาชุมชนและพื้นที่ ในปีงบประมาณ 2559 ไว้ 6 ยุทธศาสตร์ คือ (1) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านบริการสาธารณสุข (2) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสังคม (5) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยว และ (6) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการที่ดี จากการจัดทำโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลาประชาคม มีความจำเป็นต้องรับทราบผลที่ได้จากการลงทุนทั้งในด้านความคุ้มค่า และความพึงพอใจของประชาชน

อนึ่ง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 ข้อ 28 ถึงข้อ 30 ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ตั้งขึ้น โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการจึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลหลังสิ้นสุดการดำเนินงานใน

ปีงบประมาณ 2559 เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สามารถนำไปใช้ปรับปรุงแก้ไขในการพัฒนา และเพื่อเป็นประโยชน์ในการกำหนดแผนงานโครงการพัฒนาปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนงานและโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลายาในครั้งนี้ เพื่อต้องการทราบถึงความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ และในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา ที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2559

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการติดตามและประเมินผล นำไปใช้ในการปรับปรุง และพัฒนาการดำเนินกิจกรรม/โครงการ ในปีงบประมาณ 2560
2. เป็นแนวทางในการกำหนดแผนงานโครงการพัฒนาปีงบประมาณ 2560
3. ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการจัดทำโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล
4. ประชาชนให้ความร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลศาลายามากขึ้น

ขอบเขตของการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนงานและโครงการในปีงบประมาณ 2559 เพื่อให้ทราบถึงความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ และในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา ซึ่งมีขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ดังนี้

1. ประชากร

ลักษณะของประชากรที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลในครั้งนี้ คือ ประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา หมู่ที่ 1 – 5

2. กลุ่มตัวอย่าง

ในการคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างของประชาชนที่อาศัยในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา หมู่ที่ 1 – 5 จำนวน 100 คน ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental Sampling) โดยการแจกแบบสอบถามโดยไม่ได้จำเพาะเจาะจงว่าเป็นใคร

แหล่งที่มาของข้อมูล

1. ข้อมูลทุติยภูมิ

ได้จากการศึกษาค้นคว้าจากหนังสือ ตำราที่เกี่ยวข้อง เช่น หนังสือการประเมินโครงการระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ครอบคลุมทั้งการประเมินผลโครงการและบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. ข้อมูลปฐมภูมิ

ได้จากการเก็บข้อมูลจากแบบประเมิน ประมาณค่า 5 ระดับ คือ พอใจมากที่สุด พอใจมาก พอใจปานกลาง พอใจน้อย พอใจน้อยที่สุด สอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 100 คน

นิยามศัพท์เฉพาะ

องค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลที่ตั้งขึ้นตาม
กฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตท้องที่ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม

โครงการ หมายถึง โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลายาที่ได้ดำเนินการใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ในแต่ละยุทธศาสตร์

คณะกรรมการติดตามและประเมินผล หมายถึง คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นโดยคำสั่งของนายก
องค์การบริหารส่วนตำบลศาลายา ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนด
